

ESTUDO

Representação política e
interesses particulares na saúde:
o caso do financiamento de campanhas
eleitorais pelas empresas de planos de
saúde no Brasil

AUTORES

Mário Scheffer

Departamento de Medicina Preventiva da Faculdade de Medicina da Universidade de São Paulo (USP)

Lígia Bahia

Laboratório de Economia Política da Saúde da Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ).

ABRIL DE 2011

Nas eleições de 2010 as empresas de planos de saúde destinaram R\$ 11.834.436,69 em doações oficiais para as campanhas de 153 candidatos a cargos eletivos.

O apoio financeiro dos planos de saúde contribuiu para eleger 38 deputados federais, 26 deputados estaduais, três senadores, além de quatro governadores e da presidente da República, Dilma Rousseff. Outros 81 candidatos receberam apoio mas não foram eleitos.

A participação dos planos de saúde em 2010 foi mais expressiva do que nas eleições de 2006, quando as empresas do setor repassaram R\$ 8.626.256,69 (em valores corrigidos pelo IPCA), um acréscimo de 37,2%. Em relação às eleições de 2002, quando essas empresas destinaram R\$ 1.398.040,40, o aumento foi de 746,5%. (*Quadro 1*)

As conclusões integram o estudo “*Representação política e interesses particulares na saúde*” de autoria dos pesquisadores Mário Scheffer, do Departamento de Medicina Preventiva da Faculdade de Medicina da Universidade de São Paulo (USP) e Lígia Bahia, do Laboratório de Economia Política da Saúde da Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ).

Foram identificadas em 2010 doações contabilizadas de 48 empresas de planos de saúde, enquanto 62 empresas doaram em 2006. Algumas empresas investiram mais recursos individualmente, se comparadas às doações nas eleições de 2006. Em 2002, apenas 15 empresas de planos de saúde figuravam como doadoras.

Quadro 1

Empresas de planos de saúde doadoras e recursos investidos nas eleições, Brasil, 2010			
Eleições	Nº empresas doadoras	Recursos repassados (em R\$)	Valores corrigidos (IPCA-julho 2010)
2002	15	839.000,00	1.398.040,40
2006	62	7.138.208,18	8.626.256,69
2010	48	11.834.436,69	–

Elaboração dos autores. Fonte: TSE

Ao analisar por segmento de atuação dos planos de saúde (*Quadro 2*) predomina a participação das cooperativas médicas (Unimed), que foram responsáveis por 66,06% do total das doações, seguidas pelas administradoras e corretoras (17,88%), pelas empresas de Medicina de Grupo (10,15%) e pelas seguradoras (5,91%).

Quadro 2

**Empresas de planos de saúde doadoras nas eleições de 2010,
segundo modalidade empresarial, Brasil, 2010**

Modalidade	Nº empresas	Valor doado	%
Cooperativa Médica	22	7.817.436,69	66,06
Administradora/Corretora	3	2.116.000,00	17,88
Medicina de Grupo	22	1.201.000,00	10,15
Seguradora	1	700.000,00	5,91
Total	48	11.834.436,69	100,00

Elaboração dos autores. Fonte: TSE, 2011

Entre os doadores de 2010 aparecem três empresas, agrupadas no estudo na condição de administradoras/corretoras, que atuam na gestão de benefícios e na viabilização, comercialização e administração de planos de saúde coletivos por adesão. São elas: Qualicorp, Aliança e Unimed Goiânia Corretora.

Verifica-se a ausência, nas doações contabilizadas, das seguradoras de saúde (com exceção da Unimed Seguradora, que doou R\$ 700.000,00). Algumas seguradoras e bancos que comercializam vários tipos de seguros, inclusive saúde, figuram como doadoras, mas não foram computadas no estudo.

No caso dos planos de saúde de autogestão não foi relacionada nenhuma doação, embora algumas empresas que mantêm planos próprios para seus empregados tenham apoiado candidatos financeiramente.

Já os hospitais filantrópicos que comercializam planos de saúde próprios são proibidos, pela legislação eleitoral, de doar recursos para campanhas eleitorais.

As maiores empresas doadoras em 2010 (*Quadro 3*) foram a Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas, com R\$ 3.570.000,00 e a Qualicorp Corretora de Seguros, que destinou R\$ 1.900.000,00. Em 2006, a Unimed do Estado de São Paulo também foi a campeã de doações, desembolsou cerca de R\$2,9 milhões naquelas eleições.

As cooperativas Unimed surgiram nos anos 60 como uma estratégia de preservar o mercado de trabalho médico das ameaças de exploração das empresas de Medicina de Grupo. Elas se apresentam como um grupo de médicos livremente organizados, com característica não lucrativa e independente, que investem formalmente em representações políticas.

No caso da Federação das Unimed's do Estado de São Paulo o apoio a candidatos é público e oficial, deliberado pelo Núcleo de Assuntos Estratégicos (NAE) da entidade, que traz em seu estatuto, como missão: “apoio e orientação a cada cooperado que desejar ingressar ou permanecer na vida política, com vistas a defender e propagar os princípios do cooperativismo médico” (www.unimed's.com.br).

Entre as empresas de Medicina de Grupo, as maiores doadoras de 2010 foram Amil, Vitallis e Amico. A Amil é a empresa de planos de saúde que mais se expandiu no Brasil nos últimos anos.

Destaca-se a presença do Gupo Aliança (R\$ 306.000,00 de doações) que, ao lado da Qualicorp, figuram pela primeira vez no financiamento formal de campanhas eleitorais, coincidindo com o momento de crescimento deste ramo de administração de benefícios, objeto de regulamentação específica da ANS em 2009.

Quadro 3

Empresas de planos de saúde doadoras nas eleições segundo modalidade e valor doado, Brasil, 2010

Razão Social das Empresas de Planos de Saúde/Doadoras	CNPJ	Modalidade	Valor da Doação (em R\$)
Unimed do Estado de São Paulo Federação Estadual das Cooperativas Médicas	43.643.139/0001-66	Cooperativa Médica	3.570.000,00
Qualicorp Corretora de Seguros S/A	07.755.207/0001-15	Administradora/Corretora	1.900.000,00
Unimed do Estado de Santa Catarina - Federação Estadual das Coop. Médicas	76.590.884/0001-43	Cooperativa Médica	915.360,00
Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais	19.891.852/0001-44	Cooperativa Médica	820.000,00
Unimed Seguradora S/A	92.863.505/0001-06	Seguradora	700.000,00
Unimed do Brasil Confederação Nacional das Cooperativas Médicas	48.090.146/0001-00	Cooperativa Médica	500.000,00
Central Nacional Unimed - Cooperativa Central	02.812.468/0001-06	Cooperativa Médica	450.000,00
Unimed do Estado do Paraná - Federação Estadual das Cooperativas Médicas	78.339.439/0001-30	Cooperativa Médica	425.000,00

Aliança Administradora de Benefícios de Saúde Ltda	08.407.581/0001-92	Administradora/Corretora	306.000,00
Amil Assistência Médica Internacional S/A	29.309.127/0122-66	Medicina de Grupo	300.000,00
Vitallis Saúde S/A	01.045.690/0001-68	Medicina de Grupo	260.000,00
Amico Saúde Ltda	51.722.957/0065-47	Medicina de Grupo	220.000,00
Unimed/RS - Federação das Cooperativas Médicas do Rio Grande do Sul Ltda	87.158.507/0001-56	Cooperativa Médica	207.000,00
Golden Cross Assistência Internacional de Saúde Ltda	01.518.211/0001-83	Medicina de Grupo	165.000,00
Unimed Pedro Leopoldo - Cooperativa de Trabalho Médico Ltda	66.405.119/0001-52	Cooperativa Médica	160.000,00
Plamed Plano de Assistência Médica Ltda	15.594.468/0001-29	Cooperativa Médica	153.200,00
Unimed Mercosul - Conf de Federações de Cooperativas Unimed da Região Sul do Brasil	00.190.758/0001-30	Cooperativa Médica	150.876,69
Promédica Proteção Médica a Empresas S/A	15.214.919/0001-55	Medicina de Grupo	100.000,00
Unimed Grande Florianópolis - Cooperativa de Trabalho Médico	77.858.611/0001-08	Cooperativa Médica	100.000,00
Unimed Goiânia Corretora de Seguros Ltda	37.258.506/0001-05	Administradora/Corretora	90.000,00
Unimed Arapiraca Cooperativa de Trabalho Médico	35.642.768/0001-43	Cooperativa Médica	45.000,00
Unimed Costa Oeste Cooperativa de Trabalho Médico	78.931.391/0001-55	Cooperativa Médica	45.000,00
Hospital Novo Atibaia S/A	52.956.901/0001-55	Medicina de Grupo	35.000,00
Portal Administradora de Planos de Saúde Ltda.	11.414.982/0001-84	Medicina de Grupo	30.000,00
Unimed Regional Jaú Cooperativa de Trabalho Médico	02.322.043/0001-19	Cooperativa Médica	30.000,00
Unimed de Itapetininga Cooperativa de Trabalho Médico	57.149.775/0001-40	Cooperativa Médica	20.000,00
Unimed Noroeste/RS - Sociedade Cooperativa de Serviços Médicos Ltda	87.647.756/0001-05	Cooperativa Médica	20.000,00

Santa Rita Saúde Ltda	95.642.179/0001-97	Medicina de Grupo	15.000,00
Doctor Clin Operadora de Planos de Saúde Ltda	01.387.625/0001-10	Medicina de Grupo	12.500,00
Centro Clínico Gaúcho Ltda	00.773.639/0001-00	Medicina de Grupo	10.500,00
SMS Assistência Médica Ltda	31.754.070/0001-69	Medicina de Grupo	10.000,00
Climepe Total Ltda	25.646.761/0001-46	Medicina de Grupo	6.500,00
Assistência Médico Hospitalar São Lucas S/A	51.502.821/0001-67	Medicina de Grupo	6.000,00
Ampara Assistência Médica Paraíso Ltda	20.946.877/0001-87	Medicina de Grupo	5.000,00
Fed. das Unimeds do Est de Goiás e Tocantins - Unimed Cerrado	00.366.982/0001-30	Cooperativa Médica	5.000,00
L K Planos de Saúde Odontológicos Ltda ME	10.659.626/0001-68	Medicina de Grupo	5.000,00
Paraná Clínicas - Planos de Saúde S/A	76.717.040/0001-10	Medicina de Grupo	5.000,00
Unimed Campo Belo Cooperativa de Trabalho Médico	42.939.207/0001-76	Cooperativa Médica	5.000,00
Unimed de Presidente Prudente Cooperativa de Trabalho Médico	44.863.959/0001-26	Cooperativa Médica	5.000,00
Unimed Vale do Cai - Sociedade Cooperativa de Serviços de Saúde Ltda	87.306.361/0001-49	Cooperativa Médica	5.000,00
Vivalle Serviços de Saúde Ltda	50.459.239/0002-83	Medicina de Grupo	5.000,00
Sermed Serviços Médicos do ABC S/C Ltda	43.294.461/0001-27	Medicina de Grupo	4.000,00
Unimed São José dos Campos - Cooperativa de Trabalho Médico	60.214.517/0001-05	Cooperativa Médica	4.000,00
Consulmed Consultoria e Serviços em Saúde Ltda	08.001.052/0001-94	Medicina de Grupo	2.000,00
Unimed da Amazônia - Federação Unimed da Amazônia	84.112.481/0001-17	Cooperativa Médica	2.000,00
Vidaprev - Planos de Assistência Ltda	05.933.705/0001-85	Medicina de Grupo	2.000,00
Assistência Médico Hospitalar Ltda	05.351.257/0001-01	Medicina de Grupo	1.500,00
S.O.S. Vida com Saúde Ltda Me	04.366.487/0001-81	Medicina de Grupo	1.000,00
Total			11.834.436,69

Deputados federais

A “bancada” da saúde suplementar cresceu na Câmara dos Deputados. Em fevereiro de 2011 tomaram posse 38 deputados federais que tiveram, entre seus doadores oficiais declarados, empresas de planos de saúde (*Quadro 4*). Em 2006, haviam sido eleitos 28 deputados com o apoio deste segmento.

O campeão de recursos recebidos de planos de saúde em 2010 é Marco Aurélio Ubiali (PSB-SP), beneficiado com R\$ 285.000,00, seguido pelo ex-Ministro da Saúde José Saraiva Felipe (PMDB-MG), com R\$ 270.000,00, Willian Dib (PSDB – SP), beneficiado com R\$ 154.000,00 e Dilceu João Sperafico (PP – PR), com R\$ 105.000,00.

No levantamento aparecem 10 deputados reeleitos, apoiados por planos de saúde nas eleições de 2006 e de 2010: Arnaldo Calil Pereira Jardim (PPS-SP), Dilceu João Sperafico (PP-PR), Eleuses Vieira de Paiva (DEM-SP), Geraldo Thadeu Pedreira dos Santos (PPS-MG), José Francisco Paes Landim (PTB-PI), José Saraiva Felipe (PMDB-MG), Marco Aurélio Ubiali (PSB – SP), Moacir Micheletto (PMDB-PR), Osmar Gasparini Terra (PMDB-RS) e Osmar José Serraglio (PMDB- PR).

Receberam apoio financeiro, mas não foram eleitos, 30 candidatos a deputado federal (*Quadro 5*). Alguns candidatos não eleitos receberam doações expressivas, com destaque para Dalmo Claro de Oliveira (PMDB-SC), ligado ao sistema Unimed. Sozinho, recebeu R\$ 2.371.236,69, somando as doações de seis diferentes cooperativas Unimed, que praticamente financiaram toda a campanha do candidato.

Quadro 4

Deputados federais eleitos apoiados por empresas de planos de saúde, segundo doadores e recursos recebidos, Brasil, 2010

Deputados Federais eleitos Nome / Partido / Estado	Total Recebido (R\$)	Empresas de Planos de Saúde/ Doadoras
Marco Aurélio Ubiali * PSB – SP	285.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
José Saraiva Felipe PMDB – MG	270.000,00	Vitallis Saúde S/A 170.000,00 Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais 100.000,00
William Dib * PSDB – SP	154.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas 150.000,00 Sermed Serviços Médicos do ABC S/C Ltda 4.000,00

Dilceu João Sperafico PP – PR	105.000,00	Unimed do Estado do Paraná - Federação Estadual das Cooperativas Médicas 95.000,00 Unimed Costa Oeste Cooperativa de Trabalho Médico 10.000,00
Aníbal Ferreira Gomes PMDB – CE	100.000,00	Aliança Administradora de Benefícios de Saúde Ltda
Eleuses Vieira de Paiva * DEM – SP	100.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
João Lucio Magalhães Bifano * PMDB – MG	100.000,00	Aliança Administradora de Benefícios de Saúde Ltda
José Mentor G. de Mello Netto PT – SP	100.000,00	Unimed do Brasil Confederação Nacional das Cooperativas Médicas
Marcus Vinícius C. Pestana da Silva PSDB – MG	100.000,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais
Odacir Zonta PP – SC	100.000,00	Unimed do Brasil Confederação Nacional das Cooperativas Médicas
Paulo Piau Nogueira PMDB – MG	100.000,00	Central Nacional Unimed - Cooperativa Central
Reginaldo Lázaro de Oliveira Lopes PT – MG	100.000,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais
Rodrigo Batista de Castro PSDB – MG	100.000,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais
Abelardo Luiz Lupion Mello * DEM – PR	80.000,00	Unimed do Estado do Paraná - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Hugo Napoleão do Rego Neto DEM – PI	75.000,00	Aliança Administradora de Benefícios de Saúde Ltda
Geraldo Thadeu Pedreira dos Santos PPS – MG	66.500,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais 60.000,00 Climepe Total Ltda 6.500,00
André Zacharow PMDB – PR	50.000,00	Unimed do Estado do Paraná - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Antonio Carlos de Mendes Thame * PSDB – SP	50.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas

Arnaldo Calil Pereira Jardim * PPS – SP	50.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Eduardo Brandão de Azeredo PSDB – MG	50.000,00	Central Nacional Unimed - Cooperativa Central
Eduardo Francisco Sciarra DEM – PR	50.000,00	Unimed do Estado do Paraná - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Ricardo Izar Junior PV – SP	50.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Roberto João Pereira Freire * PPS – SP	50.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Sergio Barradas Carneiro * PT – BA	50.000,00	Promédica Proteção Médica a Empresas S.A
Vitor Penido de Barros * DEM – MG	50.000,00	Unimed Pedro Leopoldo - Cooperativa de Trabalho Médico Ltda
Célia Maria Barbosa Rocha PTB – AL	45.000,00	Unimed Arapiraca Cooperativa de Trabalho Médico
Giovani Cherini PDT – RS	40.000,00	Unimed/RS - Federação das Cooperativas Médicas do Rio Grande do Sul Ltda
Osmar Gasparini Terra PMDB – RS	40.000,00	Unimed/RS - Federação das Cooperativas Médicas do Rio Grande do Sul Ltda
Ronaldo Ramos Caiado DEM – GO	30.000,00	Unimed Goiânia Corretora de Seguros Ltda
Rubens Otoni Gomide PT – GO	30.000,00	Unimed Goiânia Corretora de Seguros Ltda
Alex Canziani Silveira PTB – PR	20.000,00	Unimed do Estado do Paraná - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
José Francisco Paes Landim PTB – PI	20.000,00	Golden Cross Assistência Internacional de Saúde Ltda
Marcos Montes Cordeiro DEM – MG	20.000,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais
Moacir Micheletto PMDB – PR	20.000,00	Unimed Costa Oeste Cooperativa de Trabalho Médico 10.000,00 Unimed do Estado do Paraná - Federação Estadual das Cooperativas Médicas 10.000,00

Osmar José Serraglio PMDB – PR	20.000,00	Unimed do Estado do Paraná - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Jerônimo Pizzolotto Goergen PP – RS	5.000,00	Unimed Noroeste/RS - Sociedade Coop. de Serviços Médicos Ltda
Rosilda de Freitas PMDB – ES	5.000,00	SMS Assistência Médica Ltda
Nelson Marchezan Junior PSDB – RS	500,00	Doctorclin Operadora de Planos de Saúde Ltda

Elaboração dos autores. Fonte: TSE, 2011

* Deputados suplentes, não eleitos em outubro 2010, mas que tomaram posse no dia 02/02/2011 devido ao licenciamento dos titulares

Quadro 5

Candidatos a deputados federais não eleitos apoiados por empresas de planos de saúde, segundo doadores e recursos recebidos, Brasil, 2010

Deputados Federais não eleitos Nome / Partido / Estado	Total Recebido (R\$)	Empresas de Planos de Saúde/ Doadores
Dalmo Claro de Oliveira PMDB – SC	2.371.236,69	Unimed do Estado de Santa Catarina - Federação Estadual das Cooperativas. Médicas 880.360,00 Unimed Seguradora S/A 700.000,00 Unimed do Brasil Confederação Nacional das Cooperativas Médicas 300.000,00 Central Nacional Unimed - Cooperativa Central 240.000,00 Unimed Mercosul - Conf. de Federação de Coop. Unimed Região Sul Brasil 150.876,69 Unimed Grande Florianópolis - Cooperativa de Trabalho Médico 100.000,00
Sergio Antonio Nechar PP – SP	290.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas 285.000,00 Federação das Unimed do Estado de Goiás e Tocantins - Unimed Cerrado 5.000,00
Talmir Rodrigues PV – SP	265.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas 260.000,00 Unimed de Presidente Prudente Cooperativa de Trabalho Médico 5.000,00

Sinval Malheiros Pinto Júnior PV – SP	200.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Marcos de Almeida Cunha PSC – SP	190.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas 170.000,00 Unimed de Itapetininga Cooperativa de Trabalho Médico 20.000,00
Antonio César Cortez PV – SP	170.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Ângelo Domingos Nucci PV – SP	150.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Antonio de Pádua Pacheco PPS – SP	150.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Paulo Sergio Torino PSB – SP	150.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Robson Tuma PTB – SP	100.000,00	Golden Cross Assistência Internacional de Saúde Ltda
Antonio Carlos Pannunzio PSDB – SP	50.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
José Paulo Toffano PV – SP	50.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Silvio França Torres PSDB – SP	50.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Luiz Carlos Jorge Haully PSDB – PR	40.000,00	Unimed do Estado do Paraná - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Mário Lúcio Heringer PDT - MG	40.000,00	Golden Cross Assistência Internacional de Saúde Ltda
Aryzone Mendes de Araújo PV – PR	30.000,00	Unimed do Estado do Paraná - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Luiz Sergio Nóbrega de Oliveira PT – RJ	30.000,00	Aliança Administradora de Benefícios de Saúde Ltda
Neusa Aparecida dos Santos PT – MG	30.000,00	Unimed Pedro Leopoldo - Cooperativa de Trabalho Médico Ltda

Sérgio Miranda de Matos Brito PDT – MG	30.000,00	Vitallis Saúde S/A
Alexandre Sérgio de O. Azoubel PSDB - SP	10.000,00	Unimed Regional Jaú Cooperativa de Trabalho Médico
José Aparecido Segura Ruiz PTB – SP	10.000,00	Unimed Regional Jaú Cooperativa de Trabalho Médico
Marcio Cavalcanti Pampuri PV – SP	10.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Nélio Valente Costa PV – PR	10.000,00	Unimed do Estado do Paraná - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
João Batista de Farias Fontes Junior PV – SE	6.200,00	Plamed Plano de Assistência Médica Ltda
Arthur Migliari Junior PTC – SP	5.000,00	Hospital Novo Atibaia S/A
Marcelo Borges Sereno PT – RJ	5.000,00	Golden Cross Assistência Internacional de Saúde Ltda
Emanuel Fernandes PSDB - SP	4.000,00	Unimed São José dos Campos - Cooperativa de Trabalho Médico
José Aníbal Peres de Pontes PSDB – SP	2.000,00	Vidaprev - Planos de Assistência Ltda
Suzana Ambros Pereira PT – RS	2.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Emerson Martins Dutra PSOL - RS	1.500,00	Centro Clínico Gaúcho Ltda

Elaboração dos autores. Fonte: TSE, 2011

Deputados estaduais

Quanto aos deputados estaduais, dentre os eleitos, 26 receberam doações de empresas de planos de saúde (27 estaduais haviam recebido o apoio em 2006). Foram eleitos sete deputados para a Assembleia Legislativa de Minas Gerais, seis em São Paulo, cinco no Paraná, cinco no Rio Grande do Sul, dois no Amazonas e um no Rio de Janeiro (*Quadro 6*). Outros 47 candidatos a deputados estaduais foram beneficiados pelos planos de saúde nas eleições de 2010, mas não se elegeram. (*Quadro 7*)

Quadro 6

**Deputados estaduais eleitos apoiados por empresas de planos de saúde,
segundo doadores e recursos recebidos, Brasil, 2010**

Deputados Estaduais eleitos Nome / Partido / Estado	Total Recebido (R\$)	Empresas de Planos de Saúde/ Doadores
Pedro Tobias PSDB - SP	90.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Ulysses Mario Tassinari PV - SP	70.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Welson Gasparini PMDB - SP	70.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Célio de Cássio Moreira PSDB – MG	50.000,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais
Dinis Antônio Pinheiro PSDB – MG	50.000,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais
Gilberto Wagner M.Pereira Antunes PP - MG	50.000,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais
Rômulo Antônio Viegas PSDB – MG	50.000,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais
Edson de Oliveira Giriboni PV - SP	50.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Luiz Felipe Baleia Tenuto Rossi PMDB - SP	50.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Roberto Turchi de Morais PPS - SP	50.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Carlos Eduardo Venturelli Mosconi PSDB - MG	40.000,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais
Luzia Maria Ferreira PPS – MG	30.000,00	Unimed Pedro Leopoldo - Cooperativa de Trabalho Médico Ltda

Pedro Bandarra Westphalen PP – RS	33.000,00	Unimed/RS - Federação das Cooperativas Médicas do Rio Grande do Sul Ltda 30.000,00 Centro Clínico Gaúcho Ltda 3.000,00
Adão Roberto Rodrigues Villaverde PT - RS	20.000,00	Unimed/RS - Federação das Cooperativas Médicas do Rio Grande do Sul Ltda
Enio José Verri PT - PR	15.000,00	Santa Rita Saúde Ltda
Luiz Fernando Mainardi PT – RS	12.000,00	Unimed/RS - Federação das Cooperativas Médicas do Rio Grande do Sul Ltda
Francisco de Souza PSC - AM	5.000,00	L K Planos de Saúde Ltda ME
Antonio Carlos Arantes PSC – MG	5.000,00	Ampara Assistência Médica Paraíso Ltda
Ademir Antonio Osmar Bier PMDB - PR	5.000,00	Unimed Costa Oeste Cooperativa de Trabalho Médico
Duilio Genari PP - PR	5.000,00	Unimed Costa Oeste Cooperativa de Trabalho Médico
Elio Lino Rusch DEM - PR	5.000,00	Unimed Costa Oeste Cooperativa de Trabalho Médico
Elton Carlos Welter PT - PR	5.000,00	Unimed Costa Oeste Cooperativa de Trabalho Médico
Gerson Burmann PDT – RS	5.000,00	Unimed Noroeste/RS - Sociedade Cooperativa de Serviços Médicos Ltda
Zila Maria Breitenbach PSDB – RS	5.000,00	Unimed Noroeste/RS - Sociedade Cooperativa de Serviços Médicos Ltda
Luiz Castro Andrade Neto PPS - AM	2.000,00	Unimed da Amazônia - Federação Unimed da Amazônia
Rosângela de Souza Gomes PRB - RJ	2.000,00	Consulmed Consultoria e Serviços em Saúde Ltda

Elaboração dos autores. Fonte: TSE, 2011

Quadro 7

**Candidatos a deputados estaduais não eleitos apoiados por empresas
de planos de saúde, segundo doadores e recursos recebidos, Brasil, 2010**

Deputados Estaduais não eleitos Nome / Partido / Estado	Total Recebido (R\$)	Empresas de Planos de Saúde/ Doadores
Luiz Antonio Mitidieri PSDB – SE	147.000,00	Plamed Plano de Assistência Médica Ltda
Jose Alves Viana DEM – MG	100.000,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais 50.000,00 Unimed Pedro Leopoldo - Cooperativa de Trabalho Médico Ltda 50.000,00
Carlos Eduardo Antunes de Oliveira PSC – SP	90.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Fausto Figueira de Mello Junior PT – SP	90.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Milton Flavio M. Lautenschlager PSDB – SP	90.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Sandra Mara Benites de Barros PV – SP	90.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Cláudio Ernani M. de Miranda PSC – SP	70.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Dario Jorge Giolo Saadi DEM – SP	70.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Maria do Carmo Guilherme PMDB – SP	70.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Walter Gomes de Oliveira PR – SP	70.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Elisabeth Sahão PT – SP	50.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Rubens Antônio Campos PDT – MG	50.000,00	Federação Interfederativa das Cooperativas de Trabalho Médico do Estado de Minas Gerais

Jose Célio de Alvarenga PCdoB - MG	40.000,00	Vitallis Saúde S/A
Jose Francisco Pinheiro PCdoB - RO	30.000,00	Portal Administradora de Planos de Saúde Ltda.
Jose Roberto Tricoli PV – SP	30.000,00	Hospital Novo Atibaia S.A
Fabíola Mansur de Carvalho PSB - BA	25.000,00	Promédica Proteção Médica a Empresas S.A
Maria Olvia Santana PCdoB - BA	25.000,00	Promédica Proteção Médica a Empresas S.A
Paulo Roberto da Fonseca Polett PMDB – RS	25.000,00	Unimed/RS - Federação das Cooperativas Médicas do Rio Grande do Sul Ltda 20.000,00 Unimed Vale do Cai - Sociedade Cooperativa de Serviços de Saúde Ltda 5.000,00
Célio Moreira da Silva PMDB - MG	20.000,00	Vitallis Saúde S/A
Jose Aluisio Vieira PR – SC	20.000,00	Unimed do Estado de Santa Catarina - Federação Estadual das Coop Médicas
Paulo de Tarso Nunes Chiode PV – SP	20.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas 10.000,00 Unimed Regional Jaú Cooperativa de Trabalho Médico . 10.000,00
Elemer Sand PDT – RS	15.000,00	Unimed/RS - Federação das Cooperativas Médicas do Rio Grande do Sul Ltda
Adriana Lario Ramalho Rodrigues PV – SP	10.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Galeno de Amorim Junior PT – SP	10.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Itamar Coppio PMDB – SP PMDB – SP	10.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
João Carlos França de Paula Santos PT – SP	10.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Mauricio Fernando Peixer PSDB – SC	10.000,00	Unimed do Estado de Santa Catarina - Federação Estadual das Coop Médicas

Orlando Jose Bolçone PSB – SP	10.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Ubirajara Pereira Guimarães PSDB – SP	10.000,00	Unimed do Estado de São Paulo - Federação Estadual das Cooperativas Médicas
Antonio Carlos Caetano de Moraes PSDB - GO	6.000,00	Unimed Goiânia Corretora de Seguros Ltda
Honor Cruvinel de Oliveira PSDB - GO	6.000,00	Unimed Goiânia Corretora de Seguros Ltda
Ivane Campos Mendonça PT - GO	6.000,00	Unimed Goiânia Corretora de Seguros Ltda
Marcelo Fernando Ranulfo PSDB - GO	6.000,00	Unimed Goiânia Corretora de Seguros Ltda
Ruy Rocha de Macedo PSDB - GO	6.000,00	Unimed Goiânia Corretora de Seguros Ltda
Valdir Silveira Marin PP – SP	6.000,00	Assistência Médico Hospitalar São Lucas SA
Ademar Lineu Dorfschmidt PMDB – PR	5.000,00	Unimed Costa Oeste Cooperativa de Trabalho Médico
Eduardo Pimentel Slaviero PMDB – PR	5.000,00	Paraná Clínicas - Planos de Saúde S/A
Ernani Pólo PP – RS PP – RS	5.000,00	Unimed Noroeste/RS - Sociedade Cooperativa de Serviços Médicos Ltda
Izrael Euzebio dos Santos PDT - ES	5.000,00	SMS Assistência Médica Ltda
Maria Lorena Mayer PDT - RS	5.000,00	Doctorclin Operadora de Planos de Saúde Ltda
Mauro Rosso PDT - RS	5.000,00	Doctorclin Operadora de Planos de Saúde Ltda
Rodrigo Minotto PDT – SC	5.000,00	Unimed do Estado de Santa Catarina - Federação Estadual das Coop Médicas
Wagner Ocimar Balieiro PT – SP	5.000,00	Vivalle Servicos de Saúde Ltda
Marco Túlio Lopes Miguel PSL – MG	2.500,00	Unimed Campo Belo Cooperativa de Trabalho Médico
Nacib Duarte Bechir PMN – MG	2.500,00	Unimed Campo Belo Cooperativa de Trabalho Médico
Edson da Silva Ferro Filho PRP - GO	1.000,00	S.O.S. Vida com Saúde Ltda ME
Jarbas Sampaio Vieira PMDB - RS	1.000,00	Centro Clínico Gaúcho Ltda

Senadores

Nas eleições de 2010, três senadores (*Quadro 8*) foram eleitos com apoio financeiro dos planos de saúde. Ana Amélia (PP-RS), Demóstenes Torres (DEM-GO) e Lúcia Vânia (PSDB-GO) foram beneficiados com R\$ 30.000,00 cada. Não foram eleitos dois candidatos a senador, inclusive o que mais recebeu recursos de planos de saúde: Cesar Maia (DEM-RJ), beneficiado com R\$ 300.000,00 doados por duas empresas, Amil e Amico. (*Quadro 9*)

Quadro 8

Senadores eleitos apoiados por empresas de planos de saúde, segundo doadores e recursos recebidos, Brasil, 2010

Senadores eleitos	Valor (R\$)	Plano de saúde/Doador
Ana Amélia de Lemos PP – RS	30.000,00	Unimed/RS – Federação das Cooperativas Médicas do Rio Grande do Sul Ltda
Demóstenes Lazaro Xavier Torres DEM - GO	30.000,00	Central Nacional Unimed – – Cooperativa Central
Lúcia Vânia Abrão Costa PSDB - GO	30.000,00	Central Nacional Unimed – Cooperativa Central

Elaboração dos autores. Fonte: TSE, 2011

Quadro 9

Candidatos a senadores não eleitos apoiados por empresas de planos de saúde, segundo doadores e recursos recebidos, Brasil, 2010

Senadores não eleitos	Valor (R\$)	Plano de saúde/Doador
Cesar Eptácio Maia DEM – RJ	300.000,00	Amil Assistência Médica Internacional S/A 200.000,00 Amico Saúde Ltda 100.000,00
Ricardo José Magalhães Barros PP - PR	20.000,00	Unimed do Estado do Paraná – Federação Estadual das Cooperativas Médicas

Elaboração dos autores. Fonte: TSE, 2011

Governadores

Conforme as doações contabilizadas, quatro governadores eleitos em 2010 foram apoiados por empresas de planos de saúde privados (em 2006, três governadores eleitos contaram com ajuda financeira dos planos). Dois governadores - Geraldo Alckmin (PSDB-SP) e Sérgio Cabral (PMDB-RJ) - foram favorecidos com recursos mais expressivos, enquanto os outros dois - Wilson Martins (PSB-PI) e Agnelo Queiroz (PT-DF) contaram com doações pouco representativas (*Quadro 10*). Dentre os candidatos a governador derrotados em 2010, nenhum recebeu ajuda financeira de planos de saúde.

Quadro 10

Governadores eleitos apoiados por empresas de planos de saúde, segundo doadores e recursos recebidos, Brasil, 2010

Governadores eleitos	Valor (R\$)	Planos de Saúde/Doadores
Geraldo Alckmin PSDB -SP	400.000,00	Qualicorp Corretora de Seguros S/A
Sergio de Oliveira Cabral Santos Filho PMDB - RJ	170.000,00	Amil Assistência Médica Internacional S/A 100.000,00 Amico Saúde Ltda 70.000,00
Wilson Nunes Martins PSB – PI	1.500,00	Assistência Médico Hospitalar Ltda
Agnelo Santos Queiroz Filho PT – DF	1.000,00	Aliança Administradora de Benefícios de Saúde Ltda

Elaboração dos autores. Fonte: TSE, 2011

Presidente da República

Os dois principais candidatos à presidência em 2010 receberam financiamento do setor de planos de saúde (*Quadro 11*). A Qualicorp Corretora de Seguros doou R\$ 1.000.000,00 para a campanha da Presidente eleita Dilma Rousseff e a metade deste valor, R\$ 500.000,00, para a campanha do candidato derrotado, José Serra.

Quadro 11

Candidatos a Presidente apoiados por empresas de planos de saúde, segundo doadores e recursos recebidos, Brasil, 2010

Candidatos a Presidente	Valor (R\$)	Plano de saúde/Doador
Dilma Rousseff (PT)	1.000.000,00	Qualicorp Corretora de Seguros S/A
José Serra (PSDB)	500.000,00	Qualicorp Corretora de Seguros S/A

Elaboração dos autores. Fonte: TSE, 2011

Candidatos de 19 partidos receberam doações

Ao analisar a distribuição de recursos entre os partidos dos candidatos que foram beneficiados com doações dos planos de saúde nas eleições de 2010 (*Quadro 12*), independente de terem ou não sido eleitos, a maior fatia foi para o PMDB, com 28,94% dos recursos, seguido de PSDB (18,16%) e PT (14,05%).

Nas eleições de 2006 candidatos do DEM ficaram com 24,53 % das doações, seguido de PSDB e PV.

Chama atenção que candidatos de 19 partidos diferentes receberam doações em 2010 (foram 17 partidos em 2006), o que demonstra uma distribuição, do ponto de vista político-partidário, bastante diversificada das doações.

Quadro 12

**Destinação de recursos doados por empresas de planos de saúde,
segundo partido político dos candidatos, Brasil, 2010**

Partido	Valor em R\$	%
PMDB	3.482.236,69	29,43
PSDB	2.165.500,00	18,30
PT	1.631.000,00	13,78
PV	1.211.200,00	10,24
DEM	910.000,00	7,69
PP	649.000,00	5,48
PSB	487.500,00	4,12
PPS	398.500,00	3,37
PSC	360.000,00	3,04
PDT	205.000,00	1,73
PTB	135.000,00	1,14
PC do B	95.000,00	0,80
PR	90.000,00	0,76
PTC	5.000,00	0,04
PSL	2.500,00	0,02
PMN	2.500,00	0,02
PRB	2.000,00	0,02
PSOL	1.500,00	0,01
PRP	1.000,00	0,01
TOTAL	11.834.436,69	100,00

Elaboração dos autores. Fonte: TSE, 2011

OBS: Os recursos foram doados aos candidatos, com exceção de uma doação feita à Direção Estadual do PMDB de Roraima

Como foi feito o estudo

O Tribunal Superior Eleitoral (TSE) mantém *on line*, em sua página institucional na Internet (www.tse.gov.br), sistema de prestação de contas eleitorais.

Nas eleições de 2006 e 2010 as informações disponibilizadas são mais consistentes do que nas eleições anteriores.

Para identificar os planos de saúde doadores foram consultados dados (razão social e CNPJ) de 1.061 empresas operadoras em atividade no Brasil, registradas oficialmente na Agência Nacional de Saúde Suplementar (ANS) no ano de 2010.

A pesquisa foi realizada em três campos disponíveis no site TSE: Prestação de Contas de Candidatos, Prestação de Contas de Comitê Financeiro de Partido Político, Prestação de Contas de Doador de Campanha.

A partir da relação dos planos de saúde registrados na ANS chegou-se, no TSE, aos planos de saúde doadores, aos candidatos beneficiados e ao montante doado por cada empresa de plano de saúde para cada candidato.

Foram consultadas as informações publicadas pelo TSE até o dia 11 de janeiro de 2011. As informações sobre doações ainda podem ser complementadas ou retificadas ao TSE pelos prestadores de contas dos candidatos e dos partidos.

A principal limitação do estudo é a impossibilidade de calcular nas campanhas eleitorais o “caixa dois” ou os “recursos não contabilizados”. Outra dificuldade é a persistência, nas eleições de 2010, das chamadas doações ocultas. Em vez de serem destinados diretamente aos candidatos, os recursos são doados aos partidos políticos, que os repassaram. Com isso, na prestação de contas de vários candidatos são os diretórios partidários que aparecem como responsáveis pela doação – e não as empresas que efetivamente fizeram as contribuições. A manobra permite que empresas doem a candidatos sem ter o nome associado diretamente a eles.

O que está em jogo

- 64,2 bilhões de reais foi o faturamento anual do setor em 2009
- 1.061 empresas de planos de saúde médico-hospitalares atuam no mercado
- 46 milhões de usuários estão vinculados aos planos de saúde

Fonte: ANS/2010

Qual é o interesse dos planos de saúde?

Não é fácil comprovar a relação causal entre o financiamento das campanhas com a atuação do parlamentar ou governante em defesa dos planos de saúde.

A doação pode ter relação com troca de favores ou com compromissos e envolvimento anteriores do candidato com o setor da saúde suplementar.

Daí a necessidade de monitoramento constante e acompanhamento da produção parlamentar e dos mandatos dos ocupantes de cargos majoritários.

A seguir um elenco de possibilidades de atuação, potenciais contrapartidas daqueles que foram beneficiados pelos planos de saúde:

Na Câmara dos Deputados e no Senado Federal

- Apresentação de projetos de lei, relatórios, pareceres, requerimentos e votações em defesa dos interesses dos planos de saúde e, principalmente, atuação para barrar proposições que contrariam esses mesmos interesses. Também podem

protagonizar apoio à saúde suplementar ou manifestações de descrédito dirigidas ao Sistema Único de Saúde (SUS).

- Acompanhamento e intervenção na tramitação de projetos de lei, visando a aprovação ou veto, dependendo da matéria. Os projetos de lei que dispõem sobre saúde suplementar no Congresso Nacional podem ser assim agrupados: a) coberturas assistenciais (alguns projetos pedem a ampliação e outros a redução da abrangência dos contratos dos planos de saúde); b) critérios para a definição de honorários médicos e para o credenciamento de profissionais e estabelecimentos de saúde; c) regras para o ingresso de pacientes em estabelecimentos de saúde públicos e privados; d) mudanças na Lei dos Planos de Saúde (Lei 9.656/98); e) projetos de ampliação de isenções e deduções fiscais para a oferta e a demanda de planos de saúde; f) organização, funcionamento e tributação específica de cooperativas (Unimed); dentre outros temas.

- Atuação na defesa dos planos de saúde em comissões permanentes (como Seguridade Social, Saúde, Defesa do Consumidor), comissões especiais e audiências públicas. Durante a tramitação da Lei dos Planos de Saúde, em 1997 e 1998, e durante a CPI dos Planos de Saúde, em 2003, ficou evidente o *lobby* das empresas do setor que, por meio de parlamentares porta-vozes, impediram avanços e investigações.

- Defesa dos planos de saúde na Frente Parlamentar da Saúde, que tem atuação decisiva em proposições sobre as políticas de saúde do País.

- No caso do Senado Federal, aprovação em sabatina, após indicação do Presidente da República, de nomes vinculados a planos de saúde para os cargos de diretores da ANS.

- Influência na contratação, com recursos públicos, de planos de saúde privados para o funcionalismo público, do Executivo e do Legislativo.

Nas Assembleias Legislativas

- Definição de políticas fiscais e tributárias que se traduzem em isenções e benefícios para as empresas de planos de saúde e cooperativas.

- Ampliação do leque de articulações em defesa dos interesses dos planos de saúde que, mesmo com pautas de âmbito nacional, podem obter mais êxito com o apoio das lideranças políticas locais.

- Aprovação de leis estaduais que permitem contratos, parcerias e convênios entre o SUS e os planos de saúde. Em exemplo recente, em dezembro de 2010, a Assembleia Legislativa de São Paulo aprovou lei que destina até 25% dos leitos de hospitais públicos administrados por Organizações Sociais para o atendimento de usuários de planos de saúde.

Nos governos federal e estaduais

- Viabilização de parcerias para o compartilhamento de instalações, equipamentos e atendimento de usuários da saúde suplementar nas unidades do SUS. Isso já ocorre, por exemplo, em muitos Hospitais Universitários federais e estaduais, caracterizando a chamada “fila dupla”.

- Preservação de obstáculos que impedem a efetivação do ressarcimento ao SUS, toda vez que um usuário de plano de saúde é atendido em hospital público, conforme a legislação vigente. Para se ter uma ideia, o valor que os planos ressarciram ao SUS em 2009 (R\$ 5,6 milhões) é inferior aos R\$ 12 milhões que o setor destinou a campanhas eleitorais em 2010.

- Garantia de representantes dos interesses dos planos de saúde em cargos estratégicos da ANS, que atua na regulação e na fiscalização dos planos de saúde. No final de 2010, três dos cinco diretores da ANS, inclusive o diretor-presidente, eram quadros oriundos de empresas de planos de saúde.

- Contratos com Ministérios, secretarias e órgãos do Legislativo para a assistência médico-hospitalar do funcionalismo público. Somente o governo federal destina cerca de R\$ 1 bilhão por ano para a compra de planos de saúde privados para os funcionários públicos.

Conclusões

1. Os dados fornecidos pelo TSE abrem a perspectiva de a sociedade monitorar a atuação dos parlamentares beneficiados por doações. Recomenda-se, no entanto, exame cauteloso dessas informações oficiais. Isso porque permanece incalculável a persistência e o impacto do “caixa dois” ou “recursos não contabilizados” e das inúmeras possibilidades ilegais de contribuição para as campanhas, como a cobertura indireta de custos de produtos, serviços, propaganda, imóveis e veículos para comitês, doação em dinheiro vivo etc.

2. As empresas de planos de saúde contribuíram para o financiamento das campanhas de postulantes ao mandato de cargos proporcionais e majoritários nas eleições de 2010, sugerindo o interesse desse segmento econômico pelo acompanhamento de políticas públicas em todas as esferas de governo.

3. Os planos de saúde apóiam candidatos de diversos partidos políticos, tanto situados mais ao centro-direita no espectro ideológico, quando de partidos considerados de esquerda. O mercado da saúde suplementar aposta em indivíduos, independente do partido. Em 2010, o crescimento da “bancada” da saúde suplementar foi proporcional ao incremento das doações.

4. A opção pelo apoio a candidatos localizados na mesma unidade federada da

empresa de plano de saúde, ou em territórios contíguos, parece orientar uma parte da escolha dos destinatários das doações. Mas existem candidatos que foram apoiados por empresas sediadas e atuantes em várias unidades da federação, o que parece indicar expectativas de um desempenho parlamentar voltado à defesa em bloco ou em “bancada” deste interesse setorizado.

5. Alguns candidatos receberam doações mais vultosas de determinadas empresas de planos de saúde, sendo que em certos casos o segmento suplementar foi a principal fonte de financiamento de suas campanhas. Essa especialização das fontes de financiamento pode ser indicativa de “apostas” na atuação particularista do representante político.

6. O financiamento de campanhas e o *lobby* das empresas de planos de saúde excluem severamente muitos dos interesses públicos e coletivos. É necessário tornar a representação dos interesses privados, no caso os planos de saúde, ainda que legítimos, mais transparente, eqüitativa, menos fragmentada e mais próxima da defesa dos interesses da sociedade sub-representados.

7. Os estudos sobre os interesses particulares envolvidos nas representações políticas devem ser aprofundados e somados ao combate sistemático à corrupção, à conquista de uma reforma política que viabilize a democracia participativa e ao fim do “loteamento” político de cargos e postos estratégicos nos governos e nas agências reguladoras.

8. É inegável que cresceu no Brasil a prática de denunciar e investigar irregularidades relacionadas a gastos e arrecadação de recursos de campanhas eleitorais, ainda que tardiamente, em muitos casos após a diplomação dos eleitos ou no final dos seus mandatos.

9. O sinal mais promissor de civilidade é o movimento que culminou na lei que exige a “ficha limpa” para os candidatos, em vigor desde junho de 2010, que torna inelegíveis candidatos criminosos já condenados por órgão colegiado.

10. Estamos diante de desafios inadiáveis, colocados aos partidos políticos e às entidades da sociedade civil que postulam a defesa do interesse público, do bem comum e da cidadania plena.

Autores:

Ligia Bahia: ligiabahia@terra.com.br

Mario Scheffer: mscheffer@uol.com.br